

Al Contestar Cite Radicado UNGRD:



2026EE06089

Fecha: 10/04/2026

Bogotá DC,

Honorable

JUAN ALBERTO DUQUE GARCÍA

Secretario General

Comisión IV Constitucional Permanente

Cámara de Representantes

Congreso de la República.

Correo electrónico: comision.cuarta@camara.gov.co

Teléfono: (57)(601) 382 4222 - (57)(601) 382 4223

Dirección: Carrera 7 No. 8-62.

Ciudad.

Asunto: Respuesta al Requerimiento presentado por el Secretario General de la Comisión Cuarta Constitucional Permanente de la Cámara de Representantes, Julio Alberto Duque García, mediante el cual solicita: “*Envío Proposición No. 095 de 2026 (aprobada el 18 de marzo 2026)*” Radicado UNGRD No. **2026ER06194**

Cordial saludo.

En atención a la solicitud referida en el asunto, con Radicado UNGRD No. 2026ER06143, y con base en la información suministrada por la Secretaría General, que reposa en los archivos de gestión documental, conforme a las comunicaciones internas 2026IE02989 del día 27 de marzo de 2026 y 2026IE03316 del 09 de abril de 2026 y la Oficina Asesora Jurídica mediante correo electrónico se informa lo siguiente:

Para iniciar es importante precisar que a través de Ley 2294 del 19 de mayo de 2023 se expidió el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026. En el marco del Plan Nacional de Desarrollo, en su artículo 3 establece los ejes de transformación del Plan Nacional de Desarrollo donde se contempla el ordenamiento del territorio alrededor del agua, la seguridad humana y la justicia social, Derecho humano a la alimentación, transformación productiva, internacionalización, acción climática y la Convergencia regional la cual hace referencia a lo siguiente:

“Es el proceso de reducción de brechas sociales y económicas entre hogares y regiones en el país, que se logra al garantizar un acceso adecuado a oportunidades, bienes y servicios. Para garantizar esta convergencia, es necesario fortalecer los vínculos intra e

Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

Dirección: Av. Calle 26 # 92 - 32, edificio Gold 4, piso 2 | Bogotá, Colombia

Conmutador: (+57) 601 552 9696

Línea gratuita nacional: (+57) 01 8000 113200

interregionales, y aumentar la productividad, competitividad e innovación en los territorios. Así mismo, se requiere transformar las instituciones y la gestión de lo público, poniendo al ciudadano en el centro de su accionar y construyendo un relacionamiento estrecho, mediado por la confianza, entre las comunidades y entre éstas y las instituciones, para responder de manera acertada a sus necesidades y atender debidamente sus expectativas, a partir de marcos regulatorios consistentes”.

De acuerdo a lo anterior, Unidad Nacional Para la Gestión del Riesgo de Desastres – UNGRD tiene como objeto dirigir la implementación de la gestión del riesgo de desastres en el país, atendiendo las políticas de desarrollo sostenible y coordinar el funcionamiento y desarrollo del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres - SNGRD; en ese sentido sus competencias y atribuciones son de dirección y coordinación, formulación, implementación, articulación y evaluación de la política pública nacional, en materia de gestión del riesgo de desastres; es así como a la Unidad, le han sido asignadas, entre otras, las siguientes funciones:

“1. Dirigir y coordinar el SNGRD, hacer seguimiento a su funcionamiento y efectuar propuestas para su mejora en los niveles nacional y territorial. 2. Coordinar, impulsar y fortalecer capacidades para el conocimiento del riesgo, reducción del mismo y manejo de desastres, y su articulación con los procesos de desarrollo en los ámbitos nacional y territorial del SNGRD.

(...)

6. Orientar y apoyar a las entidades nacionales y territoriales en su fortalecimiento institucional para la gestión del riesgo de desastres y asesorarlos para la inclusión de la política de gestión del riesgo de desastres en los Planes Territoriales. 7. Promover y realizar los análisis, estudios e investigaciones en materia de su competencia. 8. Prestar el apoyo técnico, informativo y educativo que requieran los miembros del SNGRD.”

En tal sentido, la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres – UNGRD actúa en el marco de sus competencias legales en aplicación de los principios de concurrencia, coordinación y subsidiariedad contemplados en la Ley 1523 de 2012, sin que le esté dado subrogar las competencias municipales, distritales, departamentales y de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible establecidas legalmente para la gestión de riesgo de desastres en los artículos 12, 13, 14, 27, 29 y 31 de la Ley 1523 de 2012.

Por otra parte, acorde con los principios de concurrencia y subsidiariedad definidos en el Artículo 3 de la Ley 1523 de 2012, y conforme en lo establecido en el párrafo segundo del Artículo 47 de la misma ley, el apoyo del nivel nacional es complementario a los esfuerzos de los municipios y departamentos.

Por otra parte, es importante resaltar que actualmente la entidad se encuentra en un proceso de modernización institucional en el cual se busca establecer procedimientos para que los procesos de contratación atiendan las necesidades que surgen por emergencias climáticas, como el inicio

Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

Dirección: Av. Calle 26 # 92 - 32, edificio Gold 4, piso 2 | Bogotá, Colombia

Conmutador: (+57) 601 552 9696

Línea gratuita nacional: (+57) 01 8000 113200

de la temporada de lluvias. Lo anterior, con el propósito de generar procesos eficientes para la atención de los desastres naturales y prevenir los mismos a través del conocimiento y reducción del riesgo.

Adicionalmente, se aclara que las acciones de respuesta se desarrollan desde el momento de la declaratoria de calamidad emitida por los entes territoriales de acuerdo con la Ley 1523 de 2012, Artículo 58 y 59; Así mismo en su artículo 56 inciso 1, y 2, aclara:

“Declaratoria de situación de desastre: se da a partir de la previa recomendación del Consejo Nacional, el presidente de la República declara mediante decreto la existencia de una situación de desastre y, en el mismo acto, la clasifica según su magnitud y efectos como de carácter nacional, regional, departamental, distrital o municipal y pondrá en vigor las normas pertinentes propias del régimen especial para situaciones de desastre. 1) Existirá una situación de desastre nacional: A. cuando la materialización del riesgo afecte de manera desfavorable y grave los bienes jurídicos protegidos de las personas, de la colectividad nacional y de las instituciones de la Administración Pública Nacional, en todo el territorio nacional o en parte considerable del mismo. B. Cuando se hayan producido efectos adversos en uno o más departamentos y su impacto rebase la capacidad técnica y los recursos de las administraciones departamentales y municipales están involucrados C. cuando la materialización del riesgo afecte de manera desfavorable y graves a la economía nacional, las redes de servicios nacionales en su totalidad o en parte significativa de las mismas.

2) Departamental. Existirá una situación de desastre municipal o distrital cuando la materialización del riesgo afecte de manera desfavorable y grave los bienes jurídicos protegidos de los habitantes de un departamento y de la administración pública departamental. El desastre de orden departamental puede presentarse en todo el departamento o en parte sustancial de su territorio rebasando la capacidad técnica de recursos de los municipios afectados.”

Al respecto se procede a dar respuesta a su petición en los siguientes términos:

1. “¿Qué comentarios tiene su entidad respecto al proyecto de Ley 270/2025 Cámara de Representantes?”

Respuesta: Al analizar el proyecto de ley publicado en la Gaceta del Congreso No 2140 del 11 de noviembre de 2025, es preciso señalar que la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) se rige primordialmente por la Ley 1523 de 2012, y en su artículo 66 se establece que los contratos que celebre la sociedad fiduciaria *“relacionados directamente con las actividades de respuesta, de rehabilitación y reconstrucción de las zonas declaradas en situación de desastre o calamidad pública, se someterán a los requisitos y formalidades que exige la ley para la contratación entre particulares, con sujeción al régimen especial dispuesto en el artículo*

Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

Dirección: Av. Calle 26 # 92 - 32, edificio Gold 4, piso 2 | Bogotá, Colombia

Conmutador: (+57) 601 552 9696

Línea gratuita nacional: (+57) 01 8000 113200

13 de la Ley 1150 de 2007, y podrán contemplar cláusulas excepcionales de conformidad con lo dispuesto en los artículos 14 a 18 de la Ley 80 de 1993”.

2. “Bajo el modelo actual de contratación en su entidad, ¿cómo se desarrolla en los desafíos y objetivos misionales propios y cómo alteraría la mencionada iniciativa legislativa el proceso de contratación?”

Respuesta: Tras realizar el análisis jurídico del proyecto de ley en mención, la UNGRD evidencia que la iniciativa respeta la vigencia y el alcance que garantiza la respuesta inmediata ante emergencias; por tanto, en la medida en que se modifiquen aspectos generales de la Ley 80 de 1993, esta Unidad se someterá a dichas disposiciones en los mismos términos que las demás entidades estatales.

3. “¿Cuál es el valor total de los contratos en 2024 que licitan, contratan o concesionan con privados? Detallar en archivo en formato Excel”

Respuesta: De acuerdo con lo anterior, se procedió a verificar las bases de datos y demás información documental con que cuenta esta dependencia evidenciando la siguiente información relacionada:

- Tabla en formato Excel con la información de la contratación realizada en la vigencia 2024 con recursos del Fondo Nacional para la Gestión de Riesgo de Desastres-FNGRD, por un valor total de \$ 561.501.733.470,71
- Tabla en formato Excel con la información de la contratación realizada en la vigencia 2024 con recursos de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-UNGRD. por un valor total de \$ 8.636.535.021,04

4. “Realice una proyección presupuestal y temporal sobre cuándo y cómo la entidad podría adoptar los cambios propuestos en la iniciativa legislativa ya descrita”

Respuesta: El Grupo de Contratación en articulación con la Secretaría General procedió a verificar la información solicitada teniendo en cuenta la iniciativa legislativa de la Proposición No. 095 de 2026 aprobada el 18 de marzo de 2026. “Por medio del cual se modifica la ley 80 de 1993 que expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública”, se procede a dar respuesta de la siguiente manera:

El Plan Nacional de Desarrollo “Colombia potencia mundial de la vida” 2022-2026 adoptado mediante la Ley 2294 de 2023 contempla como prioritario la ejecución de cinco transformaciones, donde el fortalecimiento de la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres en cumplimiento de lo establecido en la Ley 1523 de 2012, se relaciona con las cinco transformaciones, como instrumento del Sistema Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres,

Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

Dirección: Av. Calle 26 # 92 - 32, edificio Gold 4, piso 2 | Bogotá, Colombia

Conmutador: (+57) 601 552 9696

Línea gratuita nacional: (+57) 01 8000 113200

el cual orienta las acciones del Estado y de la sociedad civil para la ejecución de los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres, en el marco de la planificación del desarrollo nacional. Dicho Plan Nacional de Gestión del Riesgo fue adoptado el 24 de febrero de 2016 mediante el Decreto 308 y actualizado mediante el Decreto 1478 de 2022 por el presidente de la República.

Actualmente este instrumento de planificación nacional, después de su primera actualización, está compuesto por cinco (5) objetivos que tienen 21 programas desarrollados en 116 proyectos, que cuentan con los elementos conceptuales, programáticos y estratégicos, y que definen los compromisos y metas que deben cumplir tanto los sectores, como los entes territoriales. Adicionalmente, define los tiempos en los cuales se debe dar cumplimiento a los diferentes proyectos en materia de gestión del riesgo a nivel nacional.

Es por ello, que aquellas iniciativas que propendan por el fortalecimiento de los procesos contractuales especialmente en las acciones de transparencia, lucha contra la corrupción, participación y control ciudadano, así como el fortalecimiento de la planeación, mecanismos de control y vinculación de diferentes actores como criterio diferencial permiten la ampliación del alcance contractual.

Bajo lo anterior, encontramos pertinente indicar que la programación presupuestal de la entidad inicia en el primer trimestre de la vigencia fiscal, período en el cual las Entidades Estatales deben formular y presentar el anteproyecto de presupuesto para la siguiente vigencia, de conformidad con lo establecido por el Decreto 111 de 1996, el Decreto 1068 de 2015, la normatividad vigente y los lineamientos que, para cada vigencia emite el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) mediante circular. En este proceso se consolidan las necesidades presupuestarias identificadas por la entidad, las cuales deben ser remitidas al MHCP y Departamento Nacional de Planeación a más tardar el 31 de marzo de cada año.

Posteriormente, el MHCP elabora y radica el proyecto de Ley de Presupuesto ante el Congreso de la República, durante el segundo semestre del año, dicho proyecto es objeto de discusión en las comisiones económicas conjuntas del Congreso, especialmente entre los meses de agosto y septiembre. El trámite culmina con la aprobación y publicación de la Ley de Presupuesto. Finalmente, en el mes de diciembre se expide el decreto de liquidación, mediante el cual se detalla y desagrega el presupuesto aprobado para su ejecución en la siguiente vigencia.

De lo anterior se desprende que, cada área según su misionalidad genera la proyección presupuestal incluyendo el recurso que necesita para cubrir sus gastos de funcionamiento, deuda e inversión, acompañada de los sustentos legales, su justificación y estimación de ingresos y gastos. Una vez las áreas realicen esta operación la oficina de planeación, realiza una revisión desagregada del presupuesto para cada área de conformidad con su necesidad y justificación.

Para el caso de la Unidad Nacional de la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD), en la vigencia 2025 se radicó oportunamente el anteproyecto de presupuesto correspondiente a la vigencia 2026, dentro de los plazos establecidos. Posteriormente, el Gobierno Nacional expidió

Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

Dirección: Av. Calle 26 # 92 - 32, edificio Gold 4, piso 2 | Bogotá, Colombia

Conmutador: (+57) 601 552 9696

Línea gratuita nacional: (+57) 01 8000 113200

la Ley 2559 del 22 de diciembre de 2025 y el Decreto 1477 del 30 de diciembre de 2025, mediante los cuales se estableció un presupuesto para la sección presupuestal 0211 – Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres por valor de \$689.019.000.000 sin perjuicio de las asignaciones adicionales que se realizan o requieran en virtud de las declaratorias de calamidad pública y estado de emergencias.

En ese orden de ideas, las estimaciones presupuestales que se formulen, así como los cronogramas establecidos, responden a las necesidades previas de la entidad. En consecuencia, la asignación presupuestal prevista no varía en principio, por la implementación de la medida orientada a fortalecer la pluralidad de oferentes, con el propósito de optimizar la prestación del servicio o la adquisición de bienes en el marco de los procesos de selección establecidos en la etapa precontractual con el adecuado ejercicio de planeación.

De conformidad con lo anterior, actualmente no se cuenta con un rubro destinado para este proyecto de iniciativa legislativa, sin embargo, al momento de la firmeza del mismo de Ley No. 270 de 2025, la Entidad Estatal realizará su acatamiento y requerirá de conformidad con la Ley de presupuesto, lineamientos del MHCP, y la asignación presupuestal adoptando los cambios necesarios para la iniciativa legislativa, los cuales deben responder al Plan Nacional de Desarrollo vigente.

En los anteriores términos se da respuesta a su petición de conformidad con lo establecido en el artículo 258 de la Ley 5 de 1992, no sin antes reiterar el compromiso de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres que procede a atender de manera oportuna cada uno de los requerimientos y proposiciones formulados por el Honorable Congreso de la República. Es por ello por lo que hemos generado un canal exclusivo para atender de manera oportuna a la Corporación, de ahí que cualquier respuesta o solicitud adicional agradecemos sea enviada al correo asuntoslegislativos@gestiondelriesgo.gov.co.

Cordialmente,



FELIPE ALBERTO PINEDA RUIZ

Contratista Enlace Legislativo Contratista -FNGRD


Anexos: 2 archivos Excel


Consolidó: Cesar Mauricio Castro/ Contratista D.G -FNGRD 


Elaboró: Germán Suárez Alfonso / Contratista GGC -FNGRD Comunicaciones internas 2026IE02989 y 2026IE03316

Insumo: Grupo de Gestión Contractual – GGC Comunicación interna 2026IE02989

María Elvira Guerra Cujar / Contratista–OAJ FNGRD Correo electrónico 27 de marzo de 2026


Revisó: Laura Juliana Pulgarín García/ Contratista D.G – FNGRD 

Germán Riaño Leal / Contratista D.G-FNGRD 

Diego Eduardo Parra Rico/ Contratista D.G-FNGRD 

Carmen Lorena Chávez / funcionaria S.G -UNGRD Comunicación interna 2026IE02989

Adriana Alarcón / funcionaria GC Comunicación interna 2026IE03316

Aprobó: Felipe Alberto Pineda Ruiz / Enlace UNGRD-FNGRD 

Jorge Alejandro Maldonado Gutiérrez/ Jefe OAJ-UNGRD C.electrónico 27 de marzo de 2026

Michael Oyuela Vargas / Secretario General UNGRD Comunicaciones internas 2026IE02989 y 2026IE03316

Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

Dirección: Av. Calle 26 # 92 - 32, edificio Gold 4, piso 2 | Bogotá, Colombia

Conmutador: (+57) 601 552 9696

Línea gratuita nacional: (+57) 01 8000 113200